

Dôvodová správa

Stratégia Košického samosprávneho kraja (ďalej len KSK) v oblasti prípravy prechodu na euro bola odsúhlasená uznesením Zastupiteľstva č. 278/2007 zo dňa 11. 6. 2007, kedy bol prerokovaný „Postup KSK pri zavedení eura“ a uznesením č. 359/2007 zo dňa 10. 12. 2007 na základe materiálu „Stav príprav na zavedenie eura v podmienkach KSK“. Na základe týchto materiálov bol spracovaný harmonogram úloh KSK pri prechode na euro. V zmysle tohto harmonogramu bola usmerňovaná základná stratégia KSK pri zabezpečovaní úloh vyplývajúcich z ustanovení zákona NR SR č. 659/2007 o zavedení meny euro v Slovenskej republike a o zmene a doplnení niektorých zákonov – tzv. Generálny zákon.

Kľúčové postupy zabezpečované KSK v rámci príprav prechodu na Euro:

- **Definovanie stratégie prechodu na euro**
- **Nastavenie organizačnej štruktúry pracovnej skupiny**
- **Zabezpečenie finančných zdrojov**
- **Analýza dopadov zavedenia eura na rozpočet**
- **Projektové plánovanie a analýza rizík**
- **Zaokrúhľovanie a úprava hodnôt limitov**
- **Zabezpečenie kontinuity legislatívneho procesu**

Oblasť prípravy prechodu na EUR na úrovni KSK sme rozčlenili na dve základné fázy, ktoré sa svojim charakterom výrazne odlišujú. Jedna sa o nasledujúce etapy príprav:

- **fáza koncepčných príprav** (rok 2007, I. polrok 2008), ktorá zahrňovala najmä:
spracovanie a zabezpečenie metodických, informačných, analytických a školiacich procesov
- **fáza praktických aplikácií – príprava na konverziu** (II. polrok 2008)
postupy v tejto fáze procesu sú zamerané najmä na:
testovanie informačných systémov, oboznámenie sa s novými inštalovanými aplikáciami, s ich vyhodnocovaním, spracovaním, až po globálnu konverziu prechodu na EUR

1.1 Vyhodnotenie prípravnej fázy z pohľadu KSK možno charakterizovať ako zvládnuté.

Všetky aktivity, ktoré aj zo sprievodnými a prípravnými fázami trvali takmer 18 mesiacov vyústili v centralizovaný, maximálne homogenizovaný informačný systém zastrešujúci finančné procesy OVZP. Takto konsolidované informačné systémy sú pripravené na prechod na EUR.

V oblasti školení bol zorganizovaný seminár pre riadiacich pracovníkov KSK, OVZP a ekonómov, ktorý okrem všeobecných informácií zo strany zástupcov NBS a MH SR sa zameriaval na zvládnutie pravidiel duálneho zobrazovania, účtovných pravidiel a legislatívnych noriem v tejto oblasti. V spolupráci s MF SR (IVES a SOFTIP) bolo uskutočnených niekoľko pracovných stretnutí pre konkrétnych pracovníkov zabezpečujúcich integrovaný balík ekonomických úloh.

Všetky ďalšie činnosti, ktoré vyplývajú z príslušnej legislatívy sa budú riešiť na úrovni KSK, čo umožňuje už vybudovaná technická infraštruktúra.

Možné riziká vidíme v oblastiach:

- **Komunikácia** - pre úspešný prechod na Euro je potrebná efektívna komunikácia všetkých zainteresovaných subjektov (tímov, výkonných pracovníkov v projekte vrátane OVZP) s odozvou maximálne 24 hodín. Nápor sa predpokladá pri samotných konverziách
- **Zdroje** - nakoľko sa jedná o regionálny záber riešenia, predpokladá sa v kritických obdobiach nápor na ľudské zdroje, prípadne aj na zvýšenie finančných zdrojov
- **Infraštruktúra** – prejavuje sa zvýšené zaťaženie technickej infraštruktúry, ktoré je momentálne riešené posilnením (aj zakúpením) súčastí serverovej farmy a centrálneho dátového úložiska.

1.2 Výsledok kontroly NKÚ pri dodržiavaní povinnosti orgánov a inštitúcií verejnej správy v súvislosti so zabezpečením pripravenosti na zavedenie eura v SR

Účelom kontroly Najvyššieho kontrolného úradu SR bolo preveriť dodržiavanie povinností vybraných orgánov územnej samosprávy a verejnoprávných inštitúcií pri zabezpečení ich pripravenosti na zavedenie eura vyplývajúcich zo zákona č. 659/2007 Z. z. a ďalších právnych predpisov, ako aj Národného plánu zavedenia eura v SR. Kontrola bola vykonaná v čase od 16. 6. 2008 do 7. 8. 2008.

V záveroch tejto kontroly bolo konštatované, že:

- informačné systémy sú pripravené na duálne zobrazovania tak smerom k zamestnancom, ako aj k občanom. Potenciálne riziká neboli zatiaľ presne identifikované, existuje možnosť problémov, ktoré môžu nastať pri konzistencii dát počas ich migrácie. V rámci infraštruktúry sa prejavuje riziko vo forme zvýšeného zaťaženia technickej infraštruktúry
- v legislatívnom zabezpečení úprav právnych predpisov neboli identifikované potenciálne riziká súvisiace so zavedením eura

- komunikačná stratégia je zabezpečovaná v rovinách - informovanie obyvateľstva, vlastných zamestnancov KSK a OVZP prostredníctvom osobných kontaktov ako aj systémom APIR a nie sú známe riziká, ktoré by bolo potrebné nevyhnutne riešiť.

1.3 Zabezpečenie procesu duálneho zobrazovania na úrovni KSK a v organizáciách v zriaďovateľskej pôsobnosti KSK

Termín povinnosti duálneho zobrazovania bol posunutý na 24. 8. 2008. Povinnosti duálne zobrazovať na základe Vyhlášky MH SR č. 97/2008 Z.z. o duálnom zobrazovaní cien tovarov a služieb a podľa Metodického usmernenia č. 4/OOS/2008 nepodliehajú sumy uvedené vo všeobecných záväzných právnych predpisoch a vo výrokoch rozhodnutí orgánov verejnej moci a vnútorných normách. Tieto sa prepočítavajú automaticky, na základe vyhláseného konverzného kurzu s platnosťou od 1. 1. 2009. Výnimkou sú ceny služieb poskytované smerom k občanom, ktoré podliehajú povinnosti duálneho zobrazovania.

Pri kurzovom prepočte v rámci duálneho zobrazovania výslednej ceny služby vyplývajúcej z ustanovení jednotlivých VZN, resp. iných výrokov rozhodnutí KSK je možné využiť tiež internetové možnosti – softvérová kalkulačka, ktorá musí byť k dispozícii občanovi na web stránke úradu. Uvedené možnosti KSK využíva.

V súlade s harmonogramom úloh bola vykonaná inventarizácia všeobecných nariadení, vnútorných smerníc a ďalších interných predpisov KSK. Po prehodnotení týchto vnútorných noriem KSK a so zámerom rešpektovať všetky odporúčania a postupy v tejto oblasti boli doposiaľ platné vnútorné normy (VZN, interné predpisy, cenové výmery) nasledovne aktualizované:

- **Všeobecné záväzné nariadenie č. 5/2008 o určení príspevku na čiastočnú úhradu nákladov v školách a v školských zariadeniach** - schválené uznesením Zastupiteľstva KSK č. 482/2008 v mesiaci august 2008, vrátane prepočtu na EUR
- **Všeobecné záväzné nariadenie o spôsobe určenia úhrady, výške úhrady a spôsobe platenia úhrady za sociálne služby** - plánované na rokovanie 20. zasadnutia Zastupiteľstva KSK. Z dôvodu predpokladaného schválenia nového návrhu zákona o sociálnych službách do konca roku 2008, ktorý už prešiel medzirezortným pripomienkovým konaním bude potrebná celková zmena VZN, ktorá bude tieto úhrady ustanovovať. Až do platnosti nového zákona bude platiť doterajšie VZN č. 3/2003 a jeho doplnky č. 1/2006 a Zmeny a doplnky VZN č. 3/2003. Pre duálne zobrazovanie prepočtu na EUR bude využívaná softvérová kalkulačka.
- **Zmeny Všeobecne záväzného nariadenia Košického samosprávneho kraja č. 3/2006 o poskytovaní dotácií** - predložené na rokovanie 20. zasadnutia Zastupiteľstva KSK
- **Návrh Všeobecne záväzného nariadenia Košického samosprávneho kraja o dotáciách pre šport** – predložené na rokovanie 20. zasadnutia Zastupiteľstva KSK
- **Všeobecné záväzné nariadenie č. 4/2006 o zmene VZN č. 3/2004 o zavedení dane z motorových vozidiel na území Košického samosprávneho kraja** ostáva v platnosti bez zmien a bude doplnené o konverznú tabuľku prepočtu SK na EUR podľa konverzného kurzu.
- **Cenové výmery** - duálne zobrazovanie cien služieb uvedených v príslušných cenových výmerocho bude taktiež zabezpečené prostredníctvom zverejnenia na web

stránke Úrade KSK a prepočet môže byť uskutočnený prostredníctvom softvérových kalkulačiek.

2. Príprava konverzie

2.1 V oblasti infraštruktúry informačných systémov sa prejavuje riziko vo forme zvýšeného zaťaženia technickej infraštruktúry. V súčasnosti je tento problém v prevažnej miere (cca 90 %) už vyriešený zakúpením a zapojením nového servera. Takto posilnená infraštruktúra sa priebežne doladuje.

Možným problémom v budúcom období naďalej zostáva zosúladenie jednotlivých dodávateľských systémov, ktoré nie sú úplne kompatibilné s ďalšími dodávateľmi systémov zabezpečujúcich eurokonverziu. Tieto problémy sa však v plnom rozsahu prejavujú a budú riešiť až pri migrácii dát a pri ich konsolidácii.

2.2 Na Úseku rozpočtu a účtovníctva v súlade s harmonogramom prechodu na euro KSK prebehlo v mesiacoch jún až august 2008 úspešné testovanie jednotlivých modulov rozpočtu a účtovníctva:

- Implementácia a test funkcionality pre duálne zobrazovanie za systém Platobný portál KSK
 - Implementácia a test funkcionality pre duálne zobrazovanie AC KSK SAP
 - Implementácia a test funkcionality pre konverziu na euro – test funkcionality transakčnej meny (TCC) za systém AC KSK SAP moduly F1 – finančné účtovníctvo
- Ďalšie testovanie bude prebiehať v súlade s uvedeným harmonogramom.

2.3 V oblasti vzdelávania bude naďalej prebiehať komunikácia systémom priamych školení, porád a riešenia problematiky so zainteresovanými pracovníkmi KSK a OVZP a to v oblasti informačných technológií v pravidelných intervaloch. Seminára s problematikou prechodu na euro budú v II. polroku 2008 zamerané už len na špecifické oblasti riešenie konkrétnych okruhov problémov, napríklad:

- **Oblasť školstva:**
Prechod na euro a kontinuita s východným obdobím v rozpočtovom procese 2009- 2011
- **Oblasť sociálnych vecí:**
Dopad nových legislatívnych zmien na vnútorné predpisy a normy (VZN)

2.4 Komunikácia so špecifickými skupinami obyvateľstva

Citlivé skupiny obyvateľstva medzi ktoré patria napríklad etnické skupiny, dôchodcovia, deti, sú informovaní hlavne prostredníctvom aktivít NBS, osobitne zameraných na túto problematiku. V súčinnosti s NBS sa do týchto aktivít zapája aj KSK a to konkrétnymi iniciatívami akými sú napríklad:

- Zapojenie sa do informačnej kampane prostredníctvom štruktúr v rómskych komunitách (napr. Rómska tlačová agentúra - RPA)
- Zabezpečovanie zberu informácií o možných problémoch, ktorých výskyt sa predpokladá a prijímaním operatívnych opatrení

- Iniciovanie a organizovanie Okresného fóra Rómov k terénnemu zberu informácií o pripravenosti rómskych osád na prechod na euro.

Vedúci pracovníci domovov dôchodcov a domovov sociálnych služieb boli informovaní o problematike prechodu na euro v rámci pracovnej porady uskutočnenej v mesiaci apríl 2008 a na pravidelných poradách v rámci inštalácie integrovaného balíka ekonomických služieb WinIBEU.

3. Z á v e r

V súčasnom období prechádzame do fázy prípravy konverzie slovenskej meny na EUR. V tejto etape očakávame zhodnocovanie doposiaľ realizovaných opatrení v rámci prípravnej etapy a ich aplikovanie v praktických a testovacích operáciách. Z hodnotenia pripravenosti z úrovne Košického samosprávneho kraja a podľa výsledkov kontroly Najvyššieho kontrolného úradu Slovensko nevyplývajú priame ohrozenia procesu konverzie a nastávajúce úlohy by mali byť zvládnuté. Napriek týmto očakávaniam bude KSK venovať zvýšenú pozornosť hlavne možným rizikám, ktoré uvádzame v časti I. 1 tohto materiálu. Na ich elimináciu budú zamerané konkrétne úlohy, ktorých plnenie bude koordinovať pracovná skupina pre zavedenia EUR na úrovni Košického samosprávneho kraja. Pozornosť bude zameraná najmä na oblasti:

- **Komunikácia** – so zámerom dosiahnutia okamžitých odoziev na úrovni KSK, OVZP, jednotlivých dodávateľov IS a následného riešenia možných problémov.
- **Zdroje** - v prípade nutnosti dôjde k potrebným presunom, hlavne v oblasti ľudských zdrojov a k prípadnému posilneniu jednotlivých odborných skupín pracovníkov zaoberajúcich sa danou problematikou
- **Infraštruktúra** - zosúladienie a konzistenciu dát počas ich migrácie.